УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Новосибирской области
от 23.09.2024 № 467-рп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Новосибирской области
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Государственная долговая политика Новосибирской области (далее – долговая политика) неразрывно связана с бюджетной и налоговой политикой региона. Целью реализации долговой политики является обеспечение сбалансированности областного бюджета Новосибирской области (далее – областной бюджет) на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов посредством привлечения заимствований в необходимых объемах. Управление государственным долгом Новосибирской области заключается в своевременном и полном исполнении государственных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание государственного долга, поддержании объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

Итоги реализации долговой политики предыдущего периода

На 2023 год были поставлены следующие задачи:

сохранение уровня долговой нагрузки на безопасном уровне, обеспечивающем сбалансированность областного бюджета с соблюдением условий заключенных с Минфином РФ Соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов (далее – Соглашения) с учетом необходимости обеспечения значительного объема финансовых ресурсов для финансирования растущих расходов бюджета, в том числе неисполненных в 2022 году и перенесенных на 2023 год;

минимизация расходов на обслуживание долга;

сохранение высокого уровня долговой устойчивости.

Все задачи были выполнены.

1. В соответствии с условиями заключенных Соглашений были приняты ограничения:

по уровню дефицита областного бюджета (без учета остатков средств на счетах по учету средств бюджетов и суммы превышений, допустимых в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения) от общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (далее – уровень дефицита бюджета);

по отношению объема государственного долга Новосибирской области к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (с учетом допустимых превышений) (далее – долговая нагрузка);

по отношению объема долговых обязательств Новосибирской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, и государственным ценным бумагам Новосибирской области к общему годовому объему доходов бюджета субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году без учета объемов безвозмездных поступлений (с учетом допустимых превышений) (далее – рыночная долговая нагрузка).

Дефицит областного бюджета был запланирован на уровне, обеспечивающем возможность реализации инфраструктурных проектов, обеспечивающих условия Соглашений, резерв нецелевого заемного дефицита был ограничен.

На фоне продолжающихся сложных внешних условий для экономики, связанных с обострением геополитических противоречий, введением экономических и финансовых санкций, высоким уровнем инфляции, нестабильностью на финансовом рынке, резкими колебаниями уровня стоимости заимствований, необходимостью выполнения не только существующих расходных обязательств, но и реализации дополнительных мер поддержки населения и экономики региона для смягчения инфляционных последствий, при исполнении областного бюджета в течение года имели место как риски исполнения плана по собственным доходам, так и риски неполного освоения расходов бюджета.

В этих условиях сбалансированность областного бюджета должна была обеспечиваться за счет заключенных государственных контрактов с кредитными организациями, а также за счет размещения облигационного займа 2023 года.

В первом квартале 2023 года Правительством Российской Федерации были сформированы решения по реализации мер поддержки субъектов Российской Федерации, предусмотренных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, обеспечивающих повышение качества жизни граждан, в том числе были разработаны новые виды целевых бюджетных кредитов для финансирования опережающего развития транспортной, дорожной и социальной инфраструктур.

В течение 2023 года Новосибирской областью использована возможность и привлечены такие бюджетные кредиты, в том числе:

2,16 млрд рублей – бюджетные кредиты на опережающее финансирование расходов областного бюджета в целях завершения строительства здания поликлиники в р.п. Краснообск, а также для строительства и ремонта автомобильных дорог по ставке 0,1% годовых с погашением в 2024 году за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

1,0 млрд рублей – специальный казначейский кредит на финансовое обеспечение реализации мероприятия по приобретению подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования на срок до 15 лет по ставке 3% годовых.

В рамках исполнения условий Соглашений высвобождаемые средства направлялись на региональное развитие, в том числе на реализацию новых инвестиционных проектов.

В качестве ресурсов для реализации проектов по развитию региональной инфраструктуры продолжено использование механизма инфраструктурного бюджетного кредитования. В 2023 году Новосибирской областью получено 1,77 млрд рублей. Заемные средства предоставлены Минфином РФ под 3% годовых, что гораздо ниже стоимости кредитных ресурсов на рынке. Срок кредитования – 15 лет (с погашением ежегодно равными долями, начиная с третьего года предоставления бюджетного кредита и с возможностью досрочного погашения). Целевой бюджетный кредит предназначен для реализации проектов в сфере региональной инфраструктуры, одобренных Президиумом (Штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. Такие проекты должны окупаться и иметь бюджетный эффект в виде увеличения налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации. На объем бюджетных кредитов, направленных на финансирование инфраструктурных проектов, реализуемых на территории области, допускается превышать установленные ограничения уровня дефицита и долговой нагрузки.

По итогам 2023 года областной бюджет Новосибирской области исполнен с дефицитом в объеме 18,8 млрд рублей, при этом все условия и ограничения по уровню дефицита и долга, принятые Новосибирской областью в соответствии с Соглашениями, соблюдены.

№ п/п	Показатель (индикатор)	2023 год, план	2023 год, факт
1	Уровень дефицита областного бюджета, %	<= 10,0	8,3
2	Долговая нагрузка, %	<= 33,0	30,1
3	Рыночная долговая нагрузка, %	<= 26,0	13,1

В связи со сдвижкой на конец финансового года заявок на финансирование запланированных расходов со стороны ГРБС рыночные заимствования до декабря 2023 года не осуществлялись.

Для обеспечения своевременного финансирования заявленной со стороны ГРБС потребности и исключения рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности в декабре 2023 года привлечены кредиты кредитных организаций в объеме 3,5 млрд рублей, которые были погашены в конце 2023 года за счет поступивших доходов. Полученные в декабре средства от размещения государственных ценных бумаг Новосибирской области в сумме 19,85 млрд рублей по ставке 12,75% годовых со сроком обращения 7 лет обеспечили ликвидность единого счета областного бюджета Новосибирской области на начало очередного финансового года.

2. В целях реализации задачи по минимизации расходов на обслуживание государственного долга в течение года обеспечивалась возможность привлечения

различных инструментов. Критерием при принятии решения о привлечении заимствований являлась стоимость их обслуживания.

Возможность привлечения заемных средств в случае возникновения кассовых разрывов в течение года была обеспечена Договором о предоставлении Новосибирской области бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета с минимальной стоимостью 0,1% годовых, заключенным с Управлением Федерального казначейства по Новосибирской области (далее – УФК по НСО).

Принимая во внимание отсутствие в течение 2023 года потребности в привлечении заимствований для областного бюджета, в целях снижения стоимости муниципального долга за счет лимита Новосибирской области была предоставлена поддержка в форме согласования привлечения в УФК по НСО бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета г. Новосибирска, а также р.п. Кольцово.

Для обеспечения достаточности заемных источников финансирования в течение 2023 года были проведены электронные аукционы в целях закупки финансовых услуг по предоставлению Новосибирской области кредитных ресурсов, в результате которых были заключены государственные контракты на кредитование в объеме 3,5 млрд рублей. Установленный их условиями уровень процентной ставки соответствовал условиям Соглашений не выше «ключевой ставки Банка России плюс 1% годовых».

Сдвиг потребности в привлечении заимствований на последний месяц финансового года, а также возможность использования недорогих бюджетных кредитов для развития инфраструктуры сократили потребность в бюджетных ассигнованиях, требуемых на оплату процентов, и, как следствие, позволили в течение года перераспределить более 2,6 млрд рублей (изначально запланированных на обслуживание долга) на решение приоритетных социально-экономических задач.

Средневзвешенная ставка обслуживания государственного долга на конец 2023 года составила 4,9% годовых, в том числе стоимость фактического рыночного долга 10,7% годовых.

3. Долговые обязательства, график погашения которых приходился на 2023 год, исполнены своевременно и в полном объеме.

Уровень долговой устойчивости Новосибирской области со стороны Минфина РФ оценен как высокий.

Репутация Новосибирской области в качестве надежного заемщика в течение 2023 года подтверждалась национальным рейтинговым агентством АКРА (21.07.2023 и 26.12.2023).

Текущее состояние государственного долга Новосибирской области. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

На 2024 год основные задачи долговой политики сохраняют свою актуальность.

1. Важность задачи по поддержанию уровня долговой нагрузки на безопасном уровне, обеспечивающем сбалансированность областного бюджета с учетом соблюдения условий Соглашений, обусловлена необходимостью формирования значительного объема ресурсов для финансирования растущих расходов бюджета, в том числе неисполненных в 2023 году и перенесенных на 2024 год. Собственных доходов для обеспечения сбалансированности областного бюджета недостаточно, следовательно, в качестве таких ресурсов выступают заемные средства. Областной бюджет на 2024 год сформирован со значительным заемным дефицитом, близким к предельным параметрам, установленным Соглашениями (с учетом допустимых превышений).

На текущий год потребность в заемных ресурсах оценивается в 37,0 млрд рублей, в том числе: для покрытия дефицита (27,3 млрд рублей), для рефинансирования наступающих по сроку погашения долговых обязательств (9,7 млрд рублей). Доступность заемных ресурсов, исходя из кассового прогноза на 2024 год, должна быть обеспечена во втором полугодии 2024 года.

Для решения задачи осуществляется подготовка инфраструктуры для размещения облигационного займа, предельный объем которого на 2024 год увеличен до 34,5 млрд рублей. Условия эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Новосибирской области с фиксированной ставкой купона зарегистрированы в Министерстве финансов Российской Федерации 26 июня 2024 года (регистрационный номер ANO-014/00921 от 26.06.2024).

Прорабатывается возможность размещения нескольких выпусков с различными вариантами ставки купона (переменный купон с привязкой к финансовому индикатору, фиксированный купон со ступенчатым понижением ставки в течение периода обращения облигаций), позволяющих сгладить последствия размещения облигаций в период высокого уровня процентных ставок и не обременять областной бюджет обязательствами по обслуживанию долга в следующем бюджетном цикле. Помимо этого, рассматривается сокращение срока обращения облигационных займов с 7 до 5 лет с позиции оптимального соотношения доходности размещения и равномерности графика погашения.

Доступный объем кредитных линий, открытых Новосибирской области в коммерческих банках, составляет 3,0 млрд рублей. Таким образом даже в случае несостоятельности новых кредитных аукционов 2024 года в совокупности данные инструменты обеспечат необходимый объем рыночных заемных ресурсов.

Дополнительный объем заемных ресурсов с низкой стоимостью Новосибирская область привлекает, реализуя различные инструменты федерального проекта «инфраструктурное меню».

Текущая обеспеченность областного бюджета собственными доходами позволяет поддерживать безопасный уровень долговой нагрузки, объем выделяемых в 2024 году инфраструктурных бюджетных кредитов существенным образом не влияет на показатели долговой устойчивости Новосибирской области. Бюджетные кредиты выдаются регионам с возможностью превышения установленных ограничений по уровню долга и дефицита и предназначены для развития инфраструктуры, позволяя получить дополнительные экономические

эффекты от реализации проектов, увеличить налоговый потенциал региональных бюджетов.

Привлечение в Минфине РФ инфраструктурного бюджетного кредита для реализации в 2024 году инфраструктурных проектов осуществлено в объеме 2,3 млрд рублей.

В целях реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, состоявшегося 29.02.2024, Правительством Российской Федерации планируется обеспечить списание двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 года) по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам). Для Новосибирской области этот объем составляет порядка 20,2 млрд рублей.

Механизм списания вступит в силу с 1 января 2025 года, при этом текущие изменения федерального законодательства предусматривают возможность переноса 2/3 задолженности по бюджетным кредитам с 2024 года на 2025 год с последующим списанием при направлении средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты в порядке, согласованном комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экономика и финансы». Основания, условия и порядок списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам будет установлен федеральным законодательством.

В случае принятия условий списания Новосибирской области до конца текущего года предстоит погасить 1/3 задолженности по бюджетным кредитам, что составляет 395,2 млн рублей, также 236,5 млн рублей – инфраструктурный бюджетный кредит по графику. Погашение 2/3 задолженности в объеме 790,4 млн рублей переносится на 2025 год.

2. Для решения задачи по минимизации расходов на обслуживание долга в течение года, как и в предыдущие годы, ресурсами для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении областного бюджета, являются переходящие остатки прошлого года, свободные остатки средств учреждений и краткосрочные казначейские кредиты.

Так же, как и в 2023 году, в связи с отсутствием потребности в привлечении краткосрочных кредитов в УФК по НСО согласована возможность получения казначейских кредитов в течение финансового года за счет лимита Новосибирской области г. Новосибирску, р.п. Кольцово и г. Оби. Это позволит муниципальным образованиям снизить расходы на обслуживание муниципального долга и не привлекать кредиты в кредитных организациях.

3. По итогам 2024 года долговая устойчивость Новосибирской области оценивается как высокая. 14 июня 2024 года национальное рейтинговое агентство АКРА «стабильным» прогнозом подтвердило реализуемые приоритеты

бюджетной и долговой политики Новосибирской области, согласно которым область сохранит консервативную долговую политику и высокий уровень ликвидности бюджета.

Рейтинговое агентство АКРА 14 июня 2024 года подтвердило Новосибирской области и выпущенным ею облигациям кредитный рейтинг инвестиционного уровня «AA(RU)» за счет достаточного уровня ликвидности и управляемого уровня долговой нагрузки по итогам 2023 года. В числе позитивных факторов отмечены диверсифицированная экономика Новосибирской области с высокоразвитыми транспортно-логистическим и научно-производственным сегментами, а также сбалансированная по срокам погашения структура долга. Благодаря привлечению бюджетных кредитов по низкой ставке из федерального бюджета отмечена низкая доля расходов на обслуживание долга в совокупных расходах бюджета.

Цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Новосибирской области в 2025–2027 годах

При планировании областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов размер заемного дефицита будет сформирован с учетом соблюдения установленных Соглашениями ограничений по размеру предельного уровня дефицита, долговой и рыночной долговой нагрузки.

Формирование нецелевого заемного дефицита ограничено предельными уровнями дефицита и долговой нагрузки. Максимальный уровень расходов областного бюджета на 2025 год будет определяться тем объемом заемных ресурсов, который возможно привлечь до достижения предельного уровня долговой нагрузки.

Так как прогнозируемый темп роста налоговой базы не обеспечивает достаточный для финансирования расходов объем доходов, рефинансирование долговых обязательств будет запланировано за счет новых заимствований.

С учетом данных условий программы заимствований на 2025 год и плановый период 2026–2027 годов будут сформированы исходя из необходимости решения следующих основных задач долговой политики:

сохранения уровня долговой нагрузки на управляемом уровне, обеспечивающем сбалансированность областного бюджета с учетом соблюдения условий Соглашений;

обеспечения достаточного объема заемных ресурсов с учетом сглаживания профиля долга, исключения пиковых нагрузок на бюджет;

обеспечения условий реализации списания 2/3 задолженности по бюджетным кредитам;

минимизации расходов на обслуживание государственного долга;

поддержания высокого кредитного качества Новосибирской области, формирования благоприятной кредитной истории.

1. Возможность планирования нецелевого заемного дефицита в 2025–2027 годах будут ограничены темпами роста собственных доходов. Также необходимо

обеспечить объемы реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в пределах направления средств, высвобождаемых в результате списания 2/3 задолженности по бюджетным кредитам.

В случае недостижения результатов реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета, погашение данных кредитов может быть запланировано за счет привлечения средств из заемных источников.

Критериями оценки и контроля соблюдения условий Соглашения определены следующие значения (индикаторы):

№ п/п	Показатель (индикатор)	2025 год	2026 год	2027 год
1	Уровень дефицита областного бюджета, %	<= 10,0	<= 10,0	<= 10,0
2	Долговая нагрузка, %	<= 36,0	<= 36,0	<= 35,0
3	Рыночная долговая нагрузка, %	<= 29,0	<= 30,0	<= 31,0

Необходимо также учитывать новое ограничение, вводимое в отношении объема государственного долга субъектов Российской Федерации изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Объем «условных» обязательств, связанных с реализацией проектов ГЧП, концессионных соглашений и договоров финансовой аренды (лизинга), теперь необходимо учитывать при расчете предельного уровня государственного долга и нагрузки на бюджет.

2. Для реализации задачи по обеспечению достаточного объема заемных ресурсов с учетом сглаживания профиля долга, исключения пиковых нагрузок на бюджет планируется использовать рыночные долговые инструменты: кредиты кредитных организаций и ценные бумаги.

Предельный объем погашения долговых обязательств будет запланирован с учетом соблюдения индикатора: «Отношение годового объема платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации к общему объему налоговых, неналоговых доходов субъекта Российской Федерации и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета», установленного для высокой группы долговой устойчивости не выше 13%.

Учитывая ожидаемый рост государственного долга в 2024 году с 68 млрд рублей до 96 млрд рублей, а также график рефинансирования долговых обязательств (в том числе наступающих по сроку погашения инфраструктурных бюджетных кредитов, специальных казначейских кредитов) и планирование бюджета на 2025–2027 гг. с дефицитом, необходимо обеспечить плавное погашение долга, не допуская резких нагрузок на бюджет.

Так как возможности привлечения банковских кредитов ограничены, акцент Программы заимствований Новосибирской области смещается в сторону выпуска облигаций. Основными преимуществами при привлечении ценных бумаг являются конкурентный механизм ценообразования, возможность установления

удобного графика платежей и амортизации долга, а также повышение открытости и прозрачности долговой политики региона.

При этом цена денег на рынке и, соответственно, доходность ценных бумаг в настоящее время находится на пиковых значениях и дальнейшее ее снижение с большой скоростью не прогнозируется. Ориентиром доходности облигаций субъектов РФ является доходность облигаций федерального займа. Исходя из актуальных значений кривой бескупонной доходности по бумагам с 2–5-летним сроком обращения она находится в диапазоне 16,35–17,15% годовых (по состоянию на 18.07.2024). Надбавка (спред) к доходности облигаций федерального займа при расчете доходности облигаций Новосибирской области составляет около двух процентных пунктов.

Принимая во внимание ожидаемый рост объема государственного долга и его стоимости, в 2025–2027 годах и в последующие годы ожидается рост расходов бюджета на обслуживание долга.

В целях смягчения последствий дорогостоящего размещения предусмотрены различные варианты выпуска облигаций (с переменным купоном, снижением ставки купона в течение срока обращения). Срок обращения облигаций будет определяться с учетом текущей рыночной конъюнктуры.

Достаточный объем свободного лимита по государственным контрактам на привлечение кредитных ресурсов, в том числе в связи с наступлением в планируемом периоде сроков погашения долговых обязательств, при необходимости может быть обеспечен путем проведения электронных аукционов в соответствии с действующим законодательством. Привлечение Новосибирской областью кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры, в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит в случае нехватки бюджетных средств осуществлять заимствования и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, а также обеспечит экономию бюджетных средств на обслуживание государственного долга.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.10.2016 № 1009 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 19» государственные контракты на привлечение кредитных ресурсов могут заключаться при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и надбавки, определяемой указанным контрактом.

Долговая политика в отношении предоставления государственных гарантий продолжит носить сдержанный характер.

Программой государственных гарантий Новосибирской области будет запланирована возможность оказания гарантийной поддержки инвесторам, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Новосибирской области.

Продолжение финансирования проектов по развитию инфраструктуры на территории Новосибирской области в 2025 году планируется за счет целевого бюджетного кредита в объеме 1,2 млрд рублей.

3. В целях реализации возможности по списанию 2/3 задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, необходимо обеспечить своевременную готовность для направления ресурсов и резервирование бюджетных ассигнований в объемах, соответствующих графику высвобождения средств для Новосибирской области. Ориентировочно это порядка 4,4 млрд рублей в 2025 году и по 3,7 млрд рублей – в 2026 и 2027 гг.

На текущий момент в качестве рекомендаций Минэкономразвития России определено не менее половины высвобождаемых средств направлять на:

инфраструктурную поддержку реализации новых инвестиционных проектов;

компенсацию выпадающих доходов региональных бюджетов, сформированных за счет предоставления инвестиционных налоговых вычетов юридическим лицам;

докапитализацию региональных фондов развития промышленности и региональных гарантийных организаций в целях предоставления предприятиям финансовой поддержки для реализации инвестиционных проектов.

Одним из основных критериев отбора инвестиционных проектов являются дополнительные налоги, поэтому целесообразным является поддержка проектов с высокой экономической отдачей (инфраструктура особых экономических зон, индустриальных (промышленных) парков и т.д.).

В качестве территории реализации таких проектов могут выступать населенные пункты, расположенные на территории Новосибирской области и включенные в перечень опорных в рамках нового национального проекта «Инфраструктура для жизни», в соответствии с подпунктом «в» пункта 21 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утвержденного 30.03.2024 № Пр-616.

4. Решение задачи по минимизации расходов на обслуживание государственного долга в связи с ростом объемов погашения долговых обязательств потребует повышенного внимания.

Критерием при планировании расходов на обслуживание государственного долга будет являться уровень, установленный для высокой группы долговой устойчивости – не более 5% от расходов областного бюджета.

Для решения задачи по сокращению расходов на обслуживание государственного долга важная роль будет отводиться использованию механизма привлечения в областной бюджет временно свободных остатков средств учреждений, как для увеличения поступлений в доходную часть областного бюджета, так и в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета.

В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга будет предусмотрена возможность привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете областного бюджета.

Расчет бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга планируется осуществить исходя из потребности оплаты действующих обязательств в соответствии с: условиями заключенных государственных контрактов с кредитными организациями, объемом выплат купонного дохода

по облигациям Новосибирской области, выплатами процентов по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета в соответствии с графиками заключенных соглашений.

Также будут запланированы бюджетные ассигнования для осуществления в 2025–2027 годах рефинансирования долговых обязательств, покрытия дефицита областного бюджета и кассовых разрывов: проценты по бюджетным кредитам на пополнение остатков средств, проценты по планируемым к заключению государственным контрактам с кредитными организациями, купоны по выпускам ценных бумаг.

Бюджетные ассигнования по выплатам агентских расходов для обслуживания инфраструктуры выпуска облигаций Новосибирской области, а также услуги рейтингового агентства будут запланированы в соответствии с тарифами, установленными организациями

5. В процессе управления государственным долгом Новосибирской области в 2025–2027 годах в целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок будет продолжен анализ рисков.

Одним из основных рисков в настоящее время является сохранение высокой стоимости денег на рынке. Денежно-кредитная политика в настоящее время направлена на восстановление инфляции на целевом уровне около 4% (по состоянию на июнь 2024 года – 8,6%). Решения по снижению ключевой ставки Банка России, скорее всего, не будут носить быстрый характер.

Для снижения рисков, связанных со способностью Новосибирской области своевременно исполнять свои долговые обязательства, будет продолжено осуществление анализа достаточности кредитного портфеля с целью определения оптимального объема долговых обязательств, сроков привлечения заимствований.

В целях снижения рисков Новосибирской области как заемщика при изменении рыночной конъюнктуры в части уровня процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований региона, планируется сохранение практики проведения мониторинга рыночной конъюнктуры и следования прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание государственного долга.

По результатам проведенных мониторингов в целях минимизации рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом Новосибирской области, в случае необходимости будут приниматься решения о внесении изменений в действующую структуру государственного долга Новосибирской области. Кроме того, будет обеспечена оценка уровня расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области, прогнозирование таких расходов на средне- и долгосрочную перспективы, а также определены риски увеличения будущих расходов на обслуживание государственного долга.

Для достижения поставленных задач необходимо обеспечить поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости, выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурсных процедур, формирование благоприятной кредитной истории, поддержание высокого кредитного качества региона.

Необходимо учитывать изменение экономической ситуации вследствие влияния внешних факторов на процесс освоения инфраструктурных бюджетных кредитов. Перенос планового срока финансирования в связи с актуализацией частным партнером финансовой модели проекта, изменением источников финансирования, удорожанием стоимости ресурсов и материалов, проведением повторной оценки показателей эффективности реализации проекта приводит к ситуации, когда областной бюджет несет издержки по обслуживанию целевых долговых обязательств перед федеральным бюджетом. Поэтому необходима своевременная корректировка сроков и объемов заявленного финансирования в новых условиях.

Новосибирская область продолжит взаимодействие с национальными рейтинговыми агентствами в целях обеспечения аргументированного мнения о кредитоспособности региона и создания благоприятных предпосылок для выхода на облигационный рынок заимствований. Это позволит потенциальным инвесторам получить дополнительную независимую экспертизу и будет способствовать осуществлению заимствований Новосибирской области по более привлекательной процентной ставке.

Заинтересованность в обеспечении понимания действий по управлению государственным долгом, раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории.

В целях повышения привлекательности Новосибирской области как заемщика на официальном сайте министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (http://mfnso.nso.ru/page/467) будет продолжена практика опубликования аналитической информации по государственному долгу Новосибирской области, государственных ценных бумагах, информации о кредитных рейтингах.